



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Владимирской области

**ПРОКУРАТУРА
ПЕТУШИНСКОГО РАЙОНА**

ул. Ленина, д. 14, г. Петушки, 601144
Тел./факс: (49243) 2-14-35



Директору ГБУ ВО «Облстройзаказчик»

Грибову Д.В.

ул.1-я Пионерская, д.92, г. Владимир,
600009

oblsz@mail.ru

12.05.2021 № 5-05-2021

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
требований федерального
законодательства

Прокуратурой Петушинского района проведена проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ГБУ ВО «Облстройзаказчик» при приемке работ по строительству фельдшерско-акушерских пунктов в п. Сушнево-1, д. Иваново, д. Марково для нужд ГБУ ВО «Петушинская РБ», в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение», в ходе которой выявлены следующие нарушения.

Во исполнение указа Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» утвержден паспорт национального проекта «Здравоохранение», одним из целевых показателей которого является обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Одна из задач национального проекта «Здравоохранение» - завершение формирования сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения с использованием в сфере здравоохранения геоинформационной системы с учётом необходимости строительства врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов в населённых пунктах с численностью населения от 100 человек до 2 тыс. человек, а также с учётом использования мобильных медицинских комплексов в населённых пунктах с численностью населения менее 100 человек

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечение гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, регламентируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

ГБУ «Облстройзаказчик»

Вход. №

05

2021 г.

АА* 021696
Прокуратура Петушинского района
№ 5-05-2021/Прдп116-21-20170007

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон).

В силу п.п. 3, 4 ч. 1 ст. 1 Федерального закона он регулирует отношения, касающиеся заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 4 и 5 статьи 15 Федерального закона и особенностей исполнения контрактов.

Согласно п. 3 ст. 3 Федерального закона под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) понимается совокупность действий, осуществляемых в установленном Законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Так, в силу положений ч.1 ст. 94 Федерального закона, исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Согласно ч. 4 ст. 34 Федерального закона, в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Между ГБУ ВО «Облстройзаказчик» (Заказчик) и ООО «ТРИУМФ» (Подрядчик) 23.06.2020 заключен контракт № 0128200000120002999_64652 на выполнение работ, предусмотренных проектной документацией и иных мероприятий, предусмотренных Контрактом по выполнению работ по строительству объектов «Фельдшерско-акушерский пункт в п. Сушнево-1».

«Фельдшерско-акушерский пункт д. Иваново», «Фельдшерско-акушерский пункт д. Марково», для нужд ГБУЗ ВО «Петушинская РБ» (далее – Контракт).

В соответствии с п. 1.1. Контракта, по настоящему Контракту Подрядчик обязуется выполнить все предусмотренные проектной документацией работы и иные предусмотренные Контрактом мероприятия по выполнению работ по строительству объекта «Фельдшерско-акушерский пункт в п. Сушнево-1», «Фельдшерско-акушерский пункт д. Иваново», «Фельдшерско-акушерский пункт д. Марково», для нужд ГБУЗ ВО «Петушинская РБ» в соответствии с условиями Контракта и приложениями к нему, передать результат работ Заказчику в сроки и порядке, указанные в Контракте, а Заказчик обязуется создать Подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и обеспечить оплату надлежащим образом выполненных работ в сроки и в порядке, предусмотренные настоящим Контрактом.

Согласно п. 3.4. Контракта, Заказчик в течение 5 рабочих дней осуществляет приемку предъявляемых Подрядчиком к оплате работ по настоящему Контракту на предмет соответствия их объема, качества требованиям, установленным в настоящем Контракте, и направляет Подрядчику подписанный Заказчиком 1 экземпляр Акта о приемке выполненных работ в отношении каждого из объектов (форма № КС-2) или мотивированный отказ от подписания указанного Акта.

В случае мотивированного отказа Заказчика от подписания Акта о приемке выполненных работ в отношении каждого из объектов (форма КС-2) сторонами составляется двухсторонний акт с перечнем выявленных недостатков (акт об обнаружении недостатков). Устранение выявленных недостатков осуществляется Подрядчиком за свой счет в согласованные с Заказчиком сроки.

В соответствии с п. 3.5. Контракта, приемка выполненных работ и оформление результатов приемки выполненных работ производится Заказчиком в течение 5 рабочих дней на основании результатов проведенных им обследований, проверок, контрольных испытаний и измерений, исполнительной (отчетной) документации Подрядчика, подтверждающей соответствие принимаемого объекта утвержденному проекту, нормам, правилам и стандартам, а также заключений органов надзора.

Согласно п.п. 4.2.3., 4.2.6., 4.2.7. Контракта, Заказчик обязуется:

- осуществлять строительный контроль за выполнением Работ, соответствия применяемых конструкций, материалов и поставляемого оборудования проектным решениям, требованиям строительных норм и правил, стандартам, техническим условиям и другим нормативным документам в соответствии с условиями настоящего Контракта;

- провести экспертизу результатов работ, предусмотренных Контрактом в части их соответствия условиям Контракта своими силами или привлечь к ее проведению экспертов, экспертные организации;

- осуществить приемку и обеспечить оплату *надлежащим образом выполненных Работ* в соответствии с настоящим Контрактом.

В силу п.п. 4.4.8., 4.4.21. Контракта, Подрядчик обязуется:

- *своевременно, в полном объеме и надлежащим образом выполнять работы в соответствии с проектно-сметной документацией и условиями Контракта, техническими регламентами, СП, СНиП, СанПиН, иными обязательными правилами и нормативными актами*, и представить Заказчику исполнительную документацию по итогам исполнения настоящего Контракта;

- устранять за свой счет недостатки и дефекты, выявленные в ходе выполнения работ, при сдаче-приемке Работ, в течение гарантийного срока эксплуатации объекта.

В соответствии с п.п. 5.3., 5.4. Контракта, Подрядчик гарантирует соответствие результата Работ строительным нормам и правилам, санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, требованиям пожарной безопасности, требованиям в области охраны окружающей среды, в отношении энергетической эффективности, в отношении оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, надежности и безопасности в электроэнергетике, иным правилам безопасности и государственным стандартам, а также требованиям иных нормативных правовых актов Российской Федерации и органов исполнительной власти, подлежащих обязательному исполнению при строительстве объекта, достижение объектом строительства указанных в технической документации показателей и возможность его эксплуатации на протяжении гарантийного срока.

Гарантийный срок на результат работ по настоящему Контракту составляет 5 (Пять) лет с даты подписания акта сдачи-приемки законченного строительством объекта капитального строительства в отношении каждого из объектов.

Согласно п. 5.6. Контракта, если в период гарантийного срока обнаружатся недостатки в результатах выполненных работ, то Подрядчик устраняет их за свой счет в согласованные с Заказчиком сроки, зафиксированные в акте с перечнем выявленных недостатков и сроками их устранения. Гарантийный срок в этом случае продлевается на период устранения недостатков.

В силу п. 6.1. Контракта, стороны несут ответственность за неисполнение и/или за ненадлежащее исполнение обязательств по настоящему Контракту, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и условиями настоящего Контракта.

Так, прокуратурой района установлено, что ООО «ТРИУМФ» построены объекты «Фельдшерско-акушерский пункт в п. Сушнево-1», «Фельдшерско-акушерский пункт д. Иваново», «Фельдшерско-акушерский пункт д. Марково» в рамках исполнения Контракта.

30.12.2020 ООО «ТРИУМФ» получены разрешения на ввод указанных фельдшерско-акушерских пунктов в эксплуатацию.

Вместе с тем, проведенной 29.04.2021 года проверкой прокуратурой района установлено, что работы, выполненные ООО «ТРИУМФ» в рамках исполнения Контракта, произведены с нарушениями.

Так, в результате осмотра указанных выше ФАПов установлено, что брусчаточное покрытие, выложенное вокруг ФАПов, не соответствует строительным нормам и правилам, а именно, покрытие местами просело, что говорит о неплотной песочной подушке. Кроме того, бордюрные камни также установлены не по уровню, местами просели.

Покрасочное покрытие на крыльцах ФАПов выполнено ненадлежащим образом, образовалась коррозия.

Кроме того, в нарушение проектной документации в ФАПе в д. Марково в прививочном кабинете не сделано водоотведение и водоснабжение, хотя установлена раковина.

При осуществлении приемки выполненных работ ГБУ ВО «Облстройзаказчик» указанные выше нарушения не установлены, требование об устранении нарушений в адрес ООО «ТРИУМФ» не направлено.

Указанное выше свидетельствует о нарушении ГБУ ВО «Облстройзаказчик» условий Контракта, а также требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Кроме того, до настоящего времени ГБУ ВО «Облстройзаказчик» не принято мер на проведение работ по благоустройству территорий фельдшерско-акушерских пунктов в п. Сушнево-1, д. Иваново, д. Марково, что свидетельствует о формальном подходе к проведению мероприятий по реализации национального проекта «Здравоохранение».

Ненадлежащее исполнение условий Контракта ГБУ ВО «Облстройзаказчик» ставит под угрозу реализацию задачи национального проекта «Здравоохранение» - завершение формирования сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения с использованием в сферах здравоохранения геоинформационной системы с учётом необходимости строительства врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов в населённых пунктах с численностью населения от 100 человек до 2 тыс. человек, а также с учётом использования мобильных медицинских комплексов в населённых пунктах с численностью населения менее 100 человек.

Таким образом, указанные нарушения федерального законодательства стали возможными по причине ненадлежащего исполнения своих обязанностей сотрудниками ГБУ ВО «Облстройзаказчик», ненадлежащего контроля со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора. Принять конкретные и исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений федерального закона, их причин и условий, им способствующих и недопущению их впредь.

Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц, допустивших указанные нарушения, к дисциплинарной ответственности.

О результатах рассмотрения и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме, в месячный срок с приложением копии приказа с наказанием лица, виновного в выявленных нарушениях закона.

И.о. прокурора района

советник юстиции



С.А. Бобков

В.П. Слонов, тел. 2-13-59

Владимир Равнов

49243